МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по подготовке к зачету

20.02.04 Пожарная безопасность

Екатеринбург
2023

Организация надзорно-профилактической деятельности [Текст]: Методические указания по подготовке к зачету. Специальность 20.02.04 Пожарная безопасность / сост. А.А. Кректунов. В.Н. Костромин. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2023. – 14 с.

Составители:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.
Костромин В.Н., преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность для организации подготовки к зачету по дисциплине «Организация надзорно-профилактической деятельности». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать подготовку к зачету по указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2023 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2023

Введение

Целью изучения дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности» является подготовка к решению практических задач, связанных с организацией и осуществлением профилактики возникновения пожаров и надзором за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности. Содержание компетенций и результаты их обучения, которыми должны овладеть обучаемые, представлены в таблице.

Содержание компетенций	Результаты освоения
ОК 1 Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности, применительно к различным контекстам	**Умения:** распознавать задачу и/или проблему в профессиональном и/или социальном контексте; анализировать задачу и/или проблему и выделять её составные части; определять этапы решения задачи; выявлять и эффективно искать информацию, необходимую для решения задачи и/или проблемы; составлять план действия; определять необходимые ресурсы; владеть актуальными методами работы в профессиональной и смежных сферах; реализовывать составленный план; оценивать результат и последствия своих действий (самостоятельно или с помощью наставника) **Знания:** актуальный профессиональный и социальный контекст, в котором приходится работать и жить; основные источники информации и ресурсы для решения задач и проблем в профессиональном и/или социальном контексте; алгоритмы выполнения работ в профессиональной и смежных областях; методы работы в профессиональной и смежных сферах; структуру плана для решения задач; порядок оценки результатов решения задач профессиональной деятельности
ПК 2.2 Организовывать противопожарный режим на объекте защиты	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; Характеристики потенциально-опасных промышленных объектов и основные виды и системы контроля их состоянием; Основы обеспечения безопасности технологических процессов; Способы, виды эвакуации

	персонала промышленных объектов; Организация и функционирование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Классификация взрывопожарной опасности веществ и материалов; Категории помещений по взрывопожарной опасности и пожароопасные зоны; **Должен уметь:** Обучать добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований по пожарно-техническому минимуму. **Должен иметь практический опыт:** Обучение нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований по пожарно-техническому минимуму.
ПК 2.3 Проводить противопожарную пропаганду	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; Основные задачи, формы и методы противопожарной агитации и пропаганды; Принципы информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения населения в области пожарной безопасности; Организация работы со средствами массовой информации, порядок публикации материалов в печати, выступления по районному (объектовому) радиовещанию, порядок взаимодействия с местными телеканалами, студиями кабельного телевидения; **Должен уметь:** Вести пропаганду противопожарных знаний среди населения путем организации и проведения встреч, бесед, распространения информационных материалов. **Должен иметь практический опыт:** Разработка планов работы по противопожарной пропаганде, инструктажу и обучению правилам пожарной безопасности; Проведение противопожарной пропаганды, инструктажа и обучения граждан, персонала объектов правилам пожарной безопасности;
ПК 2.4 Осуществлять контроль за соблюдением противопожарного режима на объекте защиты	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления

	государственных мер в области пожарной безопасности; Огнестойкость строительных конструкций; Степень огнестойкости зданий; Классы функциональной пожарной опасности; Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров; **Должен уметь:** Применять требования по проверке систем противопожарного водоснабжения; **Должен иметь практический опыт:** Осуществлении контроля за соблюдением противопожарного режима
ПК 2.5 Проводить инструктирование и организовывать обучение работников организаций и граждан мерам пожарной безопасности, мероприятиям по гражданской обороне и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; **Должен уметь:** Составлять инструкцию о мерах пожарной безопасности; Проводить все виды инструктажей о пожарной безопасности **Должен иметь практический опыт:** Обучение нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований пожарно-техническому минимуму;

Представленные методические указания содержат критерии оценки знаний обучающихся, перечень теоретических вопросов и рекомендуемых для подготовки источников литературы. В комплексе представленная информация обеспечит не только качественную подготовку к сдаче зачета, но и позволит освоить основные аспекты деятельности органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России в соответствии с требуемыми компетенциями.

1. Критерии оценки знаний обучающихся

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета с оценкой (далее – зачет) по билетам, которые содержат 2 теоретических вопроса. Вопросы для подготовки к зачету представлены ниже. Оценка знаний обучающихся проводится по пятибальной системе.

Отлично (оценка «5») – полные и правильные ответы на вопросы с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Хорошо (оценка «4») – недостаточно полные и правильные ответы на вопросы, частичное обоснование ответов положениями нормативных правовых актов.

Удовлетворительно (оценка «3») – в целом ответы на вопросы отражают понимание обучающимся рассматриваемых вопросов, возникают сложности с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Неудовлетворительно (оценка «2») – ответ показывает непонимание обучающимся рассматриваемых вопросов, обучающийся не способен обосновывать свой ответ положениями нормативных правовых актов.

2. Порядок проведения зачета

Перед проведением зачета дежурный получает в библиотеке литературу, разрешенную для использования при подготовке к ответам на вопросы билета (перечень литературы устанавливается преподавателем). Зачет проводится в течение 6 учебных часов.

Перед началом зачета преподаватель напоминает порядок его сдачи, правила поведения обучаемых, объявляет фамилии обучаемых освобожденных от его сдачи либо к нему не допущенных.

В аудитории остается 6 человек. Вызванный для сдачи зачета обучающийся докладывает о прибытии, предъявляет зачетную книжку, берет билет и бумагу для выполнения задания, называет номер билета и приступает к выполнению. На подготовку отводится 30 минут. Остальные обучающиеся заходят в аудиторию по мере сдачи зачета ранее зашедшими.

Обучающимся на зачете разрешается брать только один билет. В случае доклада обучающегося, что он не может ответить на вопросы билета, ему выставляется «неудовлетворительно». В случае нарушения установленных правил сдачи зачета обучающийся удаляется с него.

По готовности обучающегося к ответу, преподаватель проводит с ним собеседование. Для ответа на каждый из вопросов билета отводится не более 3 минут. После ответов на дополнительные вопросы преподавателя (не более трех) выставляется «удовлетворительно», «хорошо» или «отлично».

По окончании зачета заполняется ведомость и в день зачета сдается в учебно-методический отдел. Обучающийся не сдавший зачет может быть допущен к повторной сдаче в период, предусмотренный для пересдачи.

3. Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к зачету

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности.
3. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Программа профилактики нарушений требований в области пожарной безопасности, в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок ее разработки и содержание.
9. Мероприятия, реализуемые надзорными органами МЧС России в целях профилактики нарушений обязательных требований.
10. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
11. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.
12. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.
13. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.
14. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.
15. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
16. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
17. Организация эвакуации с объектов различных классов

функциональной пожарной опасности.

18. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.

19. Разработка планов эвакуации при пожаре.

20. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.

21. Определение степени огнестойкости зданий.

22. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.

23. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

24. Нормативно-технический совет.

25. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

26. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

27. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации.

28. Требования к декларации пожарной безопасности.

29. Основы организации и проведения противопожарной пропаганды и агитации.

30. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды.

31. Основные виды противопожарной пропаганды: устная, печатная и наглядно-изобразительная противопожарная пропаганда.

32. Формы проведения противопожарной пропаганды.

33. Требования, предъявляемые к противопожарной пропаганде.

34. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.

35. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности.

36. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.

37. Противопожарные инструктажи.

38. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.

39. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.

40. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

41. Порядок обучения нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований требованиям пожарной безопасности.

42. Организация работы с обращениями граждан и организаций.

43. Сроки рассмотрения жалоб и обращение.

44. Подготовка ответа на обращение.

45. Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

46. Организация предупреждения пожаров.

47. Организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием.

48. Осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.

49. Участие сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.

50. Контроль за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.

51. Участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.

52. Анализ и планирование профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

53. Организация рабочего дня профилактического состава подразделения.

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к зачету литературы

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
2. Деятельность органов местного самоуправления по охране населенных пунктов от природных пожаров [Текст]: учебное пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. А.А. Кректунов [и др.] – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России. – 2019. – 91 с.
3. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др.] – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России. – 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

8. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

11. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

13. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

14. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

15. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

5. Рекомендации по подготовке к зачету

Подготовку к сдаче зачета рекомендуется начинать по порядку изложения тем лекционного материала. Обучающиеся могут воспользоваться конспектами лекций и предложенной литературой. При первом чтении материала сначала следует получить общее представление о рассматриваемых вопросах, а также выявить сложные и непонятные моменты. Внимательно прочитав текст, необходимо выявить сущность вопроса и не пытаться сразу запомнить все определения и детали. При последующей проработке материала в прочитанном тексте выделяются главные идеи, устанавливаются логические взаимосвязи между ними, большее внимание уделяется деталям, особенностям протекания тех или иных процессов и явлений, материал повторяется несколько раз для лучшего запоминания определений и формул.

Во всех случаях, когда материал поддается систематизации, необходимо составлять схемы, диаграммы и таблицы. Такой подход структурирует и облегчает восприятие больших объемов информации и уменьшает ее объем при конспектировании, что очень облегчает запоминание материала, в том числе и визуально.

Подготовка к зачету должна обязательно сопровождаться повторением, поскольку это один из лучших методов прочного усвоения теоретического материала.

При планировании ответа на вопрос нужно быть готовым не только коротко и четко изложить материал, но и ответить на дополнительные вопросы по тематике билета.

Алексей Александрович Кректунов
Валерий Николаевич Костромин

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по подготовке к зачету

20.02.04 Пожарная безопасность